

## **Unidad 6: El sector público**

### **1. La actividad financiera:**

El sector público es un actor principal en los sistemas económicos modernos. La gran mayoría de las economías actuales están afectadas por la **intervención** del Estado en los mercados a través de la **regulación** o de la participación en ellos como agente **productor** o **proveedor** de servicios. De ahí que el Estado –o, mejor dicho, el sector público– tenga la necesidad de realizar una actividad complementaria: la actividad financiera, entendida esta como el conjunto de procesos bajo los cuales el Estado obtiene recursos que posteriormente empleará en sus políticas económicas.

#### **1.1 Justificación de la intervención del Estado:**

La corriente principal que argumenta la necesidad de intervención del Estado en la economía sostiene la existencia de lo que se ha venido a llamar «los fallos de mercado». A continuación, exponemos algunos de ellos o, dicho de otro modo, **algunas de las justificaciones más extendidas** que postulan como necesaria la participación activa del Estado en los sistemas económicos:

- **Provisión de bienes y servicios públicos:** ¿quién financia el alumbrado, las carreteras, la sanidad, la educación? La respuesta podría estar en el mercado, aunque, en ese caso, parte de la población tal vez no consumiera este tipo de servicios (educación, sanidad) en sus cantidades óptimas. Una vez que entendemos que una población formada y sana genera ventajas para el conjunto de los ciudadanos (externalidades positivas), podemos deducir que los Estados intentarán ofrecer estos servicios de manera generalizada, y no dejar su provisión exclusivamente al mercado.
- **Defensa y protección del medio ambiente:** normativa, regulación, sanciones, impuestos para modificar el comportamiento de las empresas con tal de que no dañen nuestro entorno. ¿Podrían las sociedades por sí solas respetar el medio ambiente y evitar que las acciones de algunos agentes económicos dañen el entorno (externalidades negativas)? La corriente ortodoxa encuentra aquí una razón de peso para defender la intervención del sector público, mientras que existen otros estudios (Ostrom y Williamson, Premios Nobel de Economía en 2009) que sugieren que cierto tipo de bienes (los llamados bienes comunes) pueden ser gestionados eficientemente por comunidades de individuos, y no por el Estado.
- **Regulación de estructuras de mercado:** con el fin de prohibir y delimitar el campo de acción de ciertas formas de mercado agresivas con los consumidores, como los oligopolios y los monopolios.
- **Distribución de la renta:** con el fin de garantizar cierto equilibrio en el punto de partida de los individuos de una sociedad.

Los pensadores liberales no están de acuerdo con la intervención de los mercados, y defienden la iniciativa privada como la mejor de las soluciones a los problemas anteriores, negando la existencia de fallos de mercado y permutando la expresión para hablar de fallos del Estado.

#### **1.2 La actividad financiera del Estado**

Las principales funciones del sector público, que se derivan de las justificaciones anteriores, necesitan, para poder ser llevadas a cabo, de la existencia de actividad financiera. Tal y como hemos introducido al principio del epígrafe, entenderemos esta como la actividad que lleva al Estado para captar recursos económicos (ingresos públicos) y, según unos principios que regulan jurídicamente esta actividad, emplear estos recursos (gasto público) para evitar o paliar los «fallos de mercado».

#### **Actividades:**

**1. Clasifica las siguientes situaciones como externalidad negativa o externalidad positiva y propón alguna forma de solucionarlas.**

**Debate después en clase.**

**a) Un compañero de piso fuma a todas horas en el salón.**

**b) Una fábrica de curtidos vierte al cauce del río sus desechos, provocando la muerte de los peces de una piscifactoría ubicada en su desembocadura.**

**2. Imagina que regentas un despacho de pan y que nadie más en 50 kilómetros a la redonda vende este producto.**

**a) ¿A qué precio venderías el pan?**

**b) ¿Cobrarías el mismo precio a todo el mundo? ¿Por qué? Explica tu respuesta.**

**c) ¿Crees que esta situación de monopolio se mantendría mucho tiempo? ¿Qué crees que ocurrirá con el tiempo?**

d) **¿De qué manera podrías evitar que apareciera la competencia? ¿Crees que tales prácticas estarían permitidas por el Estado?**

## **2. Los ingresos públicos**

Para que el sector público pueda intervenir en la actividad económica, es necesario que cuente con ingresos con los que hacer frente a los gastos derivados de su actuación en la economía. Ahora bien, ¿cuáles son las fuentes de estos ingresos? ¿De qué forma los consigue? Intentaremos responder a estas cuestiones en el presente epígrafe.

- **Cotizaciones sociales:** Son contribuciones de personas empleadas y empresas (individuales y sociedades) al sistema de la Seguridad Social, para financiar las coberturas del sistema (pensiones, desempleo...). Son de obligada aportación, y su cuantía se determina aplicando un porcentaje sobre la remuneración.
- **Tributos:** Podemos clasificarlos en:
  - **Impuestos:** Tributos exigidos sin contraprestación se pueden dividir en:
    - Directos: Tienen en cuenta la situación personal individual. Ej. IRPF para personas físicas. IS personas jurídicas.
    - Indirectos: No tienen en cuenta la situación de las personas. Ej. IVA.
  - **Tasas;** Tributos que se pagan en contraprestación a un servicio que se recibe del estado. Ej. Tasas del DNI o tasas estudios.
  - **Contribuciones especiales:** Tributos exigidos a los ciudadanos por beneficiarse de la realización de alguna actuación. Ej. Arreglo de calles.
- **Otros ingresos:**
  - **Transferencias corrientes**
  - **Ingresos patrimoniales**
  - **Enajenación de inversiones**
  - **Transferencias de capital.**

## **3. El gasto público:**

El gasto público es el conjunto de gastos realizado por la administración pública. En lo que se refiere al estado, y atendiendo a su destino, es posible clasificar los gasto público en:

- **Gastos corrientes:** Son los gastos generales destinados a proporcionar a la sociedad servicios públicos tales como la sanidad, la educación, la justicia y muchos otros. Ej. Salarios de funcionarios y comprar a empresas.
- **Gastos de inversión:** Son las destinadas a mantener y a ampliar la capacidad productiva del país. Ej. Infraestructuras.
- **Transferencias y subvenciones:** Recursos que el estado redistribuye tratando de lograr un mayor bienestar para todos, y una sociedad más justa e igualitaria, que es lo que se conoce con el nombre de Estado del Bienestar. Ej. Pensiones(transferencias), Ayudas agrícolas (subvenciones)

## **4. Saldo presupuestario:**

La actividad financiera del estado genera una corriente de ingresos y gastos con una dimensión temporal. El sector público realiza una estimación de los ingresos públicos que espera obtener y, en relación a esta, planifica las políticas de gasto, asignando una cantidad a cada una de ellas. A este documento se le denomina Presupuestos Generales del Estado. Existen tres posibilidades respecto a los presupuestos y a su consolidación:

- $\text{Ingresos} = \text{Gastos} \rightarrow$  Equilibrio presupuestario.
- $\text{Ingresos} > \text{Gastos} \rightarrow$  Superávit presupuestario.
- $\text{Ingresos} < \text{Gastos} \rightarrow$  Déficit presupuestario.

### **4.1 Tipos de déficit público:**

- **Déficit cíclico:** Se produce durante las inevitables fases de recesión del ciclo económico cuando el gobierno se endeuda para estimular la actividad económica. Tienen carácter transitorio y es de aparición natural en cualquier economía.
- **Déficit estructural:** Cuando el déficit se convierte en permanente, es un lastre para el desarrollo económico debido a los costes de la deuda que constantemente tiene que asumir el país.

### **4.2 Cómo financiar el déficit público:**

Existen tres posibilidades para financiar el déficit público:

- Emitir deuda pública: Es la forma que tiene para pedir dinero prestado el gobierno (Letras, obligaciones y bonos).
- Subir impuestos: Con el problema de frenar la demanda de las personas en la economía, con lo que ello implica en la situación económica.
- Aumentar el dinero en circulación: Esta herramienta que sólo está accesible para las autoridades monetarias. Banco Central Europeo en la Eurozona.

#### **5. La política fiscal y la redistribución de rentas:**

La política fiscal es aquella política económica que para la consecución de sus fines actúa con los instrumentos de ingresos y gastos públicos.

Por otro lado, el Estado en la actuación buscará la redistribución de rentas para garantizar el principio de equidad. Entendiendo esta como igualdad de oportunidades independientemente de los recursos con que cuente cada persona.

Las herramientas de política fiscal con los que un estado puede combatir esta desigualdad serán:

- Impuestos: Especialmente los impuestos directos que actúen sobre las rentas de unos y otros individuos de forma distinta.
- Gastos públicos de bienes preferentes: Para fomentar la igualdad de oportunidades (en educación y sanidad especialmente).
- Transferencias corrientes: Flujos de dinero sin contraprestación (ayudas) que recibe la ciudadanía más pobre con el fin de cubrir las necesidades considerados vitales.
- Inversiones públicas en infraestructuras: Con el fin de propiciar el desarrollo económico y datos al estado de un andamiaje sólido para el desarrollo de la actividad económica.